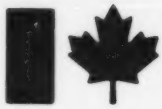

Agriculture
Canada

Western Grain Stabilization

Annual Report
1983-84 (January-July)

Canada

85-5507/

Agriculture
Canada

Western Grain Stabilization

Annual Report
1983-84 (January-July)

Minister Responsible for the
Western Grain Stabilization Act
and Minister of Agriculture

PUBLICATION 5201/B, available from
Communications Branch, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7

©Minister of Supply and Services Canada 1985
Cat. No. A1-4/1984 ISBN: 0-662-53818-8
Printed 1985 3M-6:85

INTRODUCTION

The Western Grain Stabilization program, based on the joint participation of western grain farmers and the federal government, became operational on April 1, 1976. This is the eighth annual and special transitionary[1] report and covers the period from January 1, 1983 to July 31, 1984.

GENERAL INFORMATION

The Western Grain Stabilization program was established in 1976 to provide improved income stability for grain farmers in western Canada. Historically, the grain industry in the prairie provinces has been characterized by wide swings in cash receipt levels, often caused by world market factors beyond ready remedy or control. This variability in cash flow has had a serious impact upon the viability and strength of the prairie grain economy in general and upon grain producers in particular.

To cushion the impact of disruptive price, market and cost factors the stabilization program was introduced. It helps stabilize cash income from grain sales by assuring a minimum cash flow level. By guaranteeing that net cash flow from the sale of grain in any one year does not fall below the average in receipts for the immediately preceding 5-year period, producers are protected against sudden and sometimes dractic drops in cash income. At the same time, a more stable cash flow lets the grain sector develop positively without artificial interference to resource/production allocation or production and marketing decisions. Stabilization payments provide cash to western producers when needed and stimulate the agriculturally oriented economies of the western provinces.

The stabilization program provides for voluntary participation by eligible grain producers, including qualified farming companies, cooperatives and partnerships. All registered Canadian Wheat Board permit holders are deemed to be participants, and new permit holders are automatically enrolled as members. Landlords and other interested parties are not eligible.

All producers may voluntarily withdraw from the program at any time prior to the close on July 31 of the third crop year of their participation or exercise a 10-year program anniversary withdrawal option. Following withdrawal, producers have one opportunity to rejoin the program in each 10-year period. Producers who rejoin do so as conditional participants for a 3-year period and receive 90% of any payment issued in their favor during that time. The majority of farmers are full participants of the program.

As a participatory program between grain producers and the federal government, both parties make levy payments into a stabilization account used solely to fund stabilization payments. The maximum level of grain receipts eligible for levy payment in the 1983 calendar year and also the 1983-84 changeover crop-year period is $60 000. This means that individual producers contributed levy at the applicable 2% rate on their grain receipts up to a ceiling of $1200 during the 1983 calendar year and at a 1.5% levy rate since January 1, 1984. The federal government's contribution equals the levy rate paid by producers plus an additional 2% on all eligible producer proceeds.

When the stabilization account builds up a surplus, accumulated funds earn a reasonable rate of interest which is credited to the account. Conversely, when the account is depleted to a deficit as a result of substantial stabilization payments, the federal government advances funds to make up the shortfall. Such funds must be repaid along with assessed interest according to agreed-upon terms.

A stabilization payment is triggered when net cash flow (the difference between gross receipts and gross expenses) in the year under review is less than the previous 5-year average net cash flow using the original and new "per tonne" methods of measure. The actual payout amount issued to producers is adjusted for participation and the proportion of grain sale proceeds covered by the program. Excepting the 1983-84, 1984-85 and 1985-86 crop-year periods affected by the calendar to crop year changeover, an individual's share of any payment is related to the total amount of levy he contributed during the three most recent stabilization years. Participating producers receive a statement showing the amount of levy registered in their account for each stabilization year of operations.

The successful operation of the program also depends upon a large network of organizations that provide grain purchase information and collect levies. Grain companies and dealers that are licensed by the Canadian Grain Commission must report all purchases of the eligible grains (wheat, oats, barley, rye, rapeseed/canola, flax seed and mustard seed) and remit all amounts of levy deducted from participating producers. These companies handle the majority of grain marketed in western Canada.

In addition there is a secondary group of commercial grain buyers, not licensed by the commission, who have agreed under contract to report all purchases of eligible grains. This group, which includes operators of feed mills, feedlots, seed plants and similar establishments, are given the option of collecting levy for the program. In cases where these designated purchasers elect not to collect the levy, farmers have an opportunity to make voluntary levy contributions to their account based on recognized grain purchase receipts issued to them.

All licensed grain companies, dealers and designated purchasers are compensated annually for the services they render.

The Canadian Wheat Board also plays a significant role in the stabilization program. The program is totally dependent upon the Canadian Wheat Board permit book identification system. The board also provides assistance in the placement of exemption endorsements in new permit books, supplies information on new permit holders and, most importantly, assesses levy on adjustment or final grain payments issued to

[1] See Operations in Review

participating producers. All levy deduction and transaction details are turned over to the program administration for processing.

The program's administrative office is in Winnipeg. At the end of the 1983-84 crop year the staff numbered 15. The federal government assumes all administrative costs as stabilization account funds are used only for stabilization payments.

The Canadian Grain Commission, Agriculture Canada, Statistics Canada and the Secretariat of the Grains Group provide policy review, statistical analysis and data processing support.

OPERATIONS IN REVIEW (JANUARY 1, 1983 TO JULY 31, 1984

This 19-month period of program operations is highlighted by the following notable changes.

Maximum grain sale eligibility limit raised to $60 000

The maximum in grain sale proceeds eligible for levy entitlement was increased from $45 000 to $60 000 effective January 1, 1983. In response to recommendations from the Producer Advisory Committee and the Minister Responsible for the Western Grain Stabilization Act, an Order-in-Council was issued to raise the maximum eligible receipts limit to $60 000. Available grain sale data confirmed that the $45 000 grain proceeds limit was insufficient to meet the prescribed objective to include 90% of eligible grain sale proceeds within the program. Each individual producer who contributed levy at the applicable 2% rate had levy entitlement extended to all grain proceeds in excess of $45 000 up to $60 000, and the maximum in allowable levy contributions rose from $900 to $1200 per year.

Producer levy rate reduced from 2% to 1.5%

Provisions of section 16 of the Western Grain Stabilization Act which specify the rate of levy and prerequisite conditions for varying the levy rate payable by participating producers resulted in a levy reduction from 2% to 1.5% of eligible grain sale proceeds effective January 1, 1984. Concurrently, the federal government's contribution was reduced from 4% to 3.5% of eligible grain proceeds.

Program review completed

The Program Evaluation Division, Audit and Evaluation Branch of Agriculture Canada completed a comprehensive review of the Western Grain Stabilization Act and the impact of the program on western grain producers primarily over the period 1976-81. This confidential report submitted to the Minister in February 1984 provided essential information for developing subsequent amendments to the Act.

Western Grain Stabilization Act amended

The government of Canada approved the following principal amendments to the Western Grain Stabilization Act to be effective for the 1983-84 stabilization period.

- A "per unit" (tonne) measure is added to the original net cash flow measure as part of the payout formula.
- The operating period for the program is changed from the calendar year to the crop year (August 1 to July 31).
- Program participation at a multiple level is extended to spouses holding a permit book on a joint basis.
- A 10-year program anniversary withdrawal option is added.

Payout triggered for 1983-84 crop year

Application of the "per tonne" net cash flow measure and the crop-year stabilization period had the immediate result of triggering a stabilization payment for the 1983-84 crop year. These changes, as well as an increase in the responsiveness of the program to shifts in grain prices and a recognition of the general upward trend in grain volumes western farmers have produced and marketed in recent years, have added to the future prospect of making larger, more frequent payouts.

The third stabilization payment since the start of the program in 1976 was triggered for the 1983-84 crop-year period ending July 31, 1984. Two separate payments totaling $223 million were issued to 139 344 participants. A partial payout of $100 million was authorized in August 1984 on the basis of preliminary estimates of the payment for the 1983-84 stabilization period. The balance of $123 million was issued in November 1984 after cost of production and grain proceeds data was finalized. See Exhibit A.

The total payment of $223 million represented a payout factor to participant producers of $1.09 for every dollar in levy which they contributed to the program in the 1981, 1982 and 1983 calendar years and the levy paid in the abbreviated transitional period from January 1 to July 31, 1984. A levy cost-payment benefit comparison for a permit holder participating at the allowable maximum limit since the inception of the program in 1976 would show a total levy cost of $6825 and a total payout benefit of $10 748.63 to July 31, 1984.

Interim levy notices, statement of levy and UPDATE '83, '84 bulletins

Contact with participants was maintained during the 19-month period covered by this report through the following mailings.

— Two separate interim levy notices to participants whose recorded levy contributions fell below their levy entitlement were forwarded in November 1983 and July 1984 respectively.
— 1983 statements of levy were mailed in March 1984 after all accounts for the previous calendar-year period were closed. Statement details relative to the standing of each participating account included:
  - maximum eligible receipts,
  - reported gross receipts,
  - levy account balance, and
  - total levy refunded for the year.
— UPDATE '83, printed and mailed in November 1983, provided an overview of 1983 calendar-year operations.
— UPDATE '84, printed and mailed in July 1984, highlighted the amendments to the Western Grain Stabilization Act approved by the government of Canada in June 1984 and called the attention of permit holders to revised operational changes. Distribution of the UPDATE '84 bulletin was extended to all 1983-84 Suffix A permit book holders and also included country personnel of licensed grain companies, designated purchasers, grain dealers, agricultural extensionists and farm newspaper, radio and television media serving western Canada's grain producers.

Participation

Participation, including the small number of farmers who rejoined the program during the period under review, rose from 77.2% to 77.5% of all Canadian Wheat Board permit book holders with recorded grain sale activity. There was a 4.6% increase in the total number of participating accounts and less than 20% of the new permit holders exercised the withdrawal option available to them. Following confirmation of a stabilization payment for the 1983-84 crop year there was a dramatic decrease in the number of opt-out requests received for processing.

Coverage

The Western Grain Stabilization Act specifies that the Governor-in-Council may prescribe a maximum amount in grain sale proceeds subject to levy entitlement "with a view to including 90% of eligible grain sale proceeds within the plan." Coverage provided at the approved yearly maximum eligible receipt limit since 1976 is summarized to illustrate the importance of a periodic adjustment to this limit if the desired level of coverage is to be provided.

Period	Maximum eligible receipts limit	Percent covered
1976 calendar year	$25 000	74.3
1977 calendar year	$25 000	73.6
1978 calendar year	$25 000	72.0
1979 calendar year	$45 000	83.4
1980 calendar year	$45 000	76.0
1981 calendar year	$45 000	67.1
1982 calendar year	$45 000	69.1
1983 calendar year	$60 000	76.1
1983-84 crop year (adjusted)	$60 000	75.6

ADVISORY COMMITTEE

The Advisory Committee of participating producers appointed under section 37 of the Western Grain Stabilization Act continued to serve through 1983 to June 1984 when S. Alan Chambers and Garfield Lutz were named in place of retiring committee members E. Donn Mitchell and Douglas Niemen. Minutes of the April 25, 1984 Advisory Committee meeting contain the following expressions of appreciation to Mr. Mitchell and Mr. Niemen:

"Senator Argue recognized Mr. Mitchell's contribution in chairing the Advisory Committee since the start of the program in 1976 and for providing sound advice and program representation."

"Samuel Sych, on behalf of the Advisory Committee and the Western Grain Stabilization Administration, conveyed a vote of appreciation to Chairman Mitchell and Mr. Niemen for their most valuable contribution to the program and asked both members to accept the warmest wishes of all those associated with the program for continued success and satisfaction in other endeavors."

The committee held two meetings during the 19-month report period to review general operations, participate in an evaluation of the program, comment upon the maximum level of grain sale proceeds eligible for levy entitlement and advise the Minister on administration of and amendments to the Act.

Committee members

S. Alan Chambers
Arnes, Manitoba

Garfield Lutz
Mistatim, Saskatchewan

Avery Sahl (Chairman)
Mossbank, Saskatchewan

Samuel Sych
Brownvale, Alberta

Albert Wagner
Lacombe, Alberta

EXHIBIT A

Cash flow calculations — 1982 and 1983 calendar years

		1982		1983	
		($ millions)	Ratio	($ millions)	Ratio
A	Gross grain receipts	5852		6152	
B	Gross grain expenses	3150		3459	
C	Marketing/production ratio[1]		0.8135		0.7995
D	Net grain expenses: (B × C)	2563		2766	
E	Net grain proceeds: (A − D)	3290		3387	
F	(i) Eligibility ratio (eligible sales to maximum limit)[2]		0.7838		0.7611
	(ii) Eligibility ratio (actual producers)		0.9212		0.9218
G	Eligible cash flow: (E × F(i) × F(ii))	2375		2376	
H	Previous 5-year average net cash flow[3]	1994		2165	
I	Potential payout (H − G)	nil		nil	
J	Participation ratio (participating producers)		0.7627		0.7680
K	Actual payout	nil		nil	

[1] Adjusts gross grain expenses to include only the costs of producing grain sold or intended for the commercial market

[2] The maximum eligible receipts limit subject to levy entitlement shown for $60 000

[3] Adjusted for $60 000 maximum receipts limit

Cash flow calculations — 1982-83, 1983-84 crop years

	Original cash flow[1]	1982-83	1983-84
		$ millions	
A	Gross cash receipts	6120	5885
B	Gross grain expenses (eligible crops only)	3150	3459
C	Marketing/production ratio	79.6%	78.1%
D	Net expenses re grain marketed (B × C)	2508	2702
E	Net grain proceeds (A − D)	3611	3183
F	Eligibility ratio (actual producer sales to $60 000)	69.5%	69.9%
G	Eligible net cash flow (E × F)	2509	2225
H	Previous 5-year average net	2214	2391
I	Potential payout (H − G)	nil	166
J	Participation ratio	76.4%	77.1%
K	Actual payout	nil	128[2]
	Partial payout amount		
	Final payout amount		

	Per tonne cash flow[1]	1982-83	1983-84
		$ millions	
1	Gross tonnes marketed (mil. t)	36.8	34.0
2	Net eligible tonnes (mil. t)	25.6	23.8
3	Per tonne net cash flow ($/t) (G ÷ 2)	98.04	93.47
4	Previous 5-year average Per tonne net cash flow ($/t)	100.19	105.59
5	Per tonne difference (4 − 3)	2.15	12.12
6	Potential payout (5 × 2)	55.0	289
7	Participation ratio	76.4%	77.1%
8	Actual payout (6 × 7)	N/A	223[2]
	Partial payout amount		100
	Final payout amount		123

[1] Steps A to G are common to both calculations.
Steps I, J, K and 6, 7, 8 are parallel calculations.

[2] Effective 1983-84 crop year, cash flow measure yielding larger amount used to issue payout

enterfile 148-10 disk Western Grain
Stabilization Annual Report
B. Behne

EXHIBIT B

Summary of eligible and participating grain receipts[1] – 1982 and 1983 calendar years

		1982	1983
		($ millions)	
1	Gross grain receipts	5852	6152
2	Receipts of ineligible parties (landlords non-citizens, corporations less than 50% Canadian-owned)	461	481
3	Receipts of actual producers (1 – 2)	5391	5671
4	Eligible receipts of actual producers (up to $60 000)[2]	4225	4316
5	Eligible receipts of participants (up to $60 000)[2]	3223	3315

Summary of eligible and participating grain receipts[1] — 1982-83, 1983-84 crop years

		1982-83	1983-84
		($ millions)	
1	Gross grain receipts	6120	5885
2	Receipts of ineligible parties (landlords non-citizens, corporations less than 50% Canadian-owned)	496	446
3	Receipts of actual producers (1 – 2)	5624	5439
4	Eligible receipts of actual producers (up to $60 000)[2]	4253	4115
5	Eligible receipts of participants (up to $60 000)[2]	3250	3174

[1] Includes all sales of the eligible grains to the licensed grain trade and designated purchasers (feed mills, feedlots, seed plants, etc.) in addition to Canadian Wheat Board adjustment and final payments issued during the stabilization periods shown plus any crop insurance payments reported voluntarily by participants

[2] The maximum eligible receipts level of $60 000 has been in effect since January 1, 1983.

GRAPH 1

Gross grain proceeds; net grain proceeds; net grain expenses
Comparison — January 1, 1976 to July 31, 1984

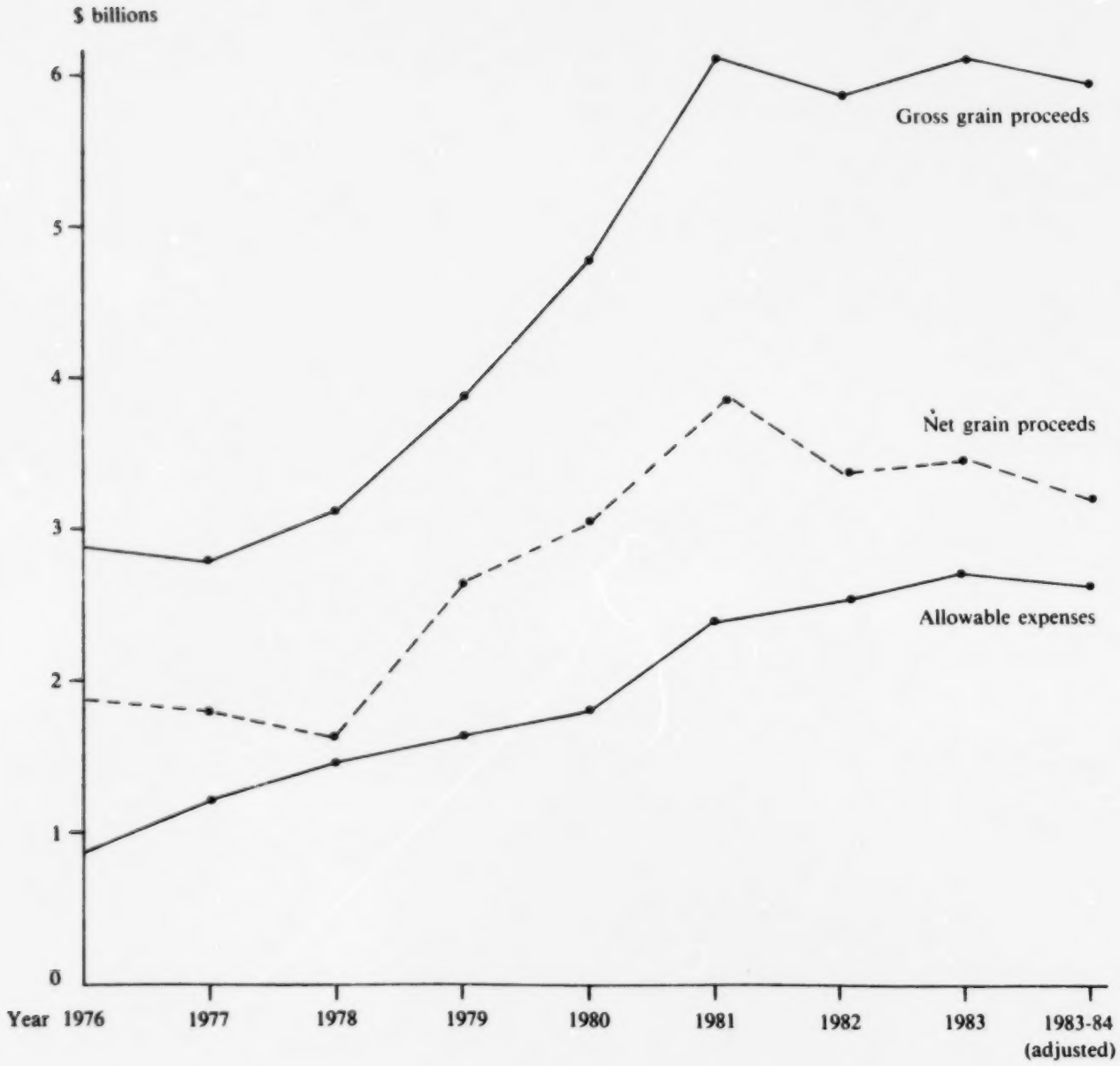

EXHIBIT C

Stabilization payments by province for 1977, 1978 and 1983-84

	Province	No. of recipients	Total payment ($'000)	Average per recipient ($)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	B.C./other	1 513	722	477
Total		128 236	114 957	896
1978	Manitoba	25 806	41 389	1 604
	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	B.C./other	1 667	1 693	1 016
Total		137 264	252 937	1 843
1983-84	Manitoba	25 496	36 127	1 417
	Saskatchewan	67 185	125 940	1 874
	Alberta	44 899	59 338	1 322
	B.C./other	1 764	1 510	856
Total		139 344	222 905	1 600

Levy cost — payout benefit comparison[1]

Year(s)	Levy paid		Payout received		
1976,77,78	@ $500/year	= $1 500	1977	= $ 2 196.76	($1 147.30 - Apr '78) ($1 049.46 - Oct '78)
			1978	= $ 4 698.90	($1 857.45 - Apr '79) ($2 841.45 - Oct '79)
1979,80,81,82	@ $900/year	= $3 600			
1983	@ $1 200	= $1 200	1983-84	= $ 3 852.97	($1 693.33 - Aug '84)
1984 (January-July)	@ $525	= $ 525			($2 159.64 - Nov '84)
Total		$6 825		$10 748.63	

[1] Levy costs and payout benefits shown for a permit holder contributing the individual maximum levy, January 1, 1976 to July 31, 1984

EXHIBIT D

Participation and levy data by province — 1982 and 1983 calendar years

Province	No. of actual producers[1]	No. of participants	Prov. rate of participation (%)	Total levy paid ($'000)	Total paid by prov. (%)	Average levy by participant ($)
1982						
Manitoba	28 671	22 368	78.0	9 111	16.4	407
Saskatchewan	78 342	61 109	78.0	31 391	56.6	514
Alberta	50 710	38 305	75.5	14 668	26.4	383
B.C./other	1 692	1 360	80.3	349	0.6	257
Total	159 415	123 142	77.2	55 519	100.0	450
1983						
Manitoba	28 566	22 328	78.2	10 940	16.8	490
Saskatchewan	77 936	61 098	78.4	36 830	56.4	603
Alberta	51 560	39 164	76.0	17 067	26.1	436
B.C./other	1 787	1 451	81.2	4 380	0.7	302
Total	159 849	124 041	77.6	65 275	100.0	526

[1] Canadian Wheat Board permit holders with reported receipts during calendar year

Participation by province — 1982-83, 1983-84 crop years

1982-83 crop year				1983-84 crop year			
Province	No. of actual producers[1]	No. of participants[1]	Prov. rate of participation (%)	Province	No. of actual producers[1]	No. of participants[1]	Prov. rate of participation (%)
Manitoba	27 388	21 397	78.1	Manitoba	26 885	20 942	77.9
Saskatchewan	75 071	58 733	78.2	Saskatchewan	74 287	58 262	78.4
Alberta	49 349	37 325	75.6	Alberta	46 762	35 364	75.6
B.C./other	2 012	1 686	83.8	B.C./other	1 791	1 494	83.4
Total	153 820	119 141	77.4	Total	149 725	116 062	77.5

[1] Canadian Wheat Board permit holders with reported receipts during crop year

EXHIBIT E

Historical participation and levy data

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
Participation rate by province (%)								
Manitoba	76.4	75.2	75.2	76.2	76.9	77.5	78.0	78.2
Saskatchewan	78.4	77.0	74.9	75.9	76.8	77.3	78.0	78.4
Alberta	74.4	72.2	72.2	73.2	74.0	74.9	75.5	76.0
B.C./other	82.4	79.1	79.1	80.3	83.9	81.5	80.3	81.2
Total	76.8	75.2	74.1	75.1	76.0	76.7	77.2	77.6
Participation rate by receipt level (%)								
$								
0-25 000	77.1	74.6	74.0	N/A	N/A	77.5	77.7	78.1
25 000-45 000	74.5	77.4	74.0	N/A	N/A	74.2	75.4	75.7
45 000 and over	77.6	78.2	75.7	N/A	N/A	76.6	77.6	77.8
Total levy paid ($ millions)								
Manitoba	4.0	4.2	5.1	7.3	8.0	8.9	9.1	10.9
Saskatchewan	14.7	16.7	16.6	25.3	27.6	31.8	31.4	36.8
Alberta	5.5	6.9	6.6	10.6	12.3	15.3	14.7	17.1
B.C./other	0.1	0.2	0.2	0.3	0.4	0.4	0.3	0.4
Total	24.3	28.0	28.4	43.4	48.3	56.4	55.5	65.3
Average levy per participant ($)								
Manitoba	163	176	215	312	352	386	407	490
Saskatchewan	224	263	272	404	449	509	514	603
Alberta	138	183	172	277	331	400	383	436
B.C./other	97	149	135	195	213	281	257	302
Total	185	221	229	346	392	450	450	526

EXHIBIT F

Participation by total annual grain receipt levels — 1983 calendar year

Province	Under $25 000		$25 000-$45 000		$45 000-$60 000		Over $60 000		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Manitoba	13 231	59.2	3 632	16.3	1 628	7.3	3 837	17.2	22 328	100
Saskatchewan	29 320	48.0	12 321	20.2	6 185	10.1	13 272	21.7	61 098	100
Alberta	25 278	64.5	5 663	14.5	2 377	6.1	5 846	14.9	39 164	100
B.C./other	1 134	78.2	136	9.4	47	3.2	134	9.2	1 451	100
Total	68 963	55.6	21 752	17.5	10 237	8.3	23 089	18.6	124 041	100
All producers (1983 participants and non-participants)										
	88 287	55.2	28 741	18.0	13 371	8.4	29 450	18.4	159 849	100
Participation rate (%)	78.1		75.7		76.6		78.4		77.6	

Participation by total annual grain receipt levels — 1983-84 crop year

Province	Under $25 000		$25 000-$45 000		$45 000-$60 000		Over $60 000		Total	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Manitoba	12 679	60.5	3 429	16.4	1 552	7.4	3 282	15.7	20 942	100
Saskatchewan	27 533	47.2	12 466	21.4	5 979	10.3	12 284	21.1	58 262	100
Alberta	21 414	60.6	5 495	15.5	2 453	6.9	6 002	17.0	35 364	100
B.C./other	1 164	77.9	131	8.9	49	3.4	146	9.8	1 494	100
Total	62 790	54.2	21 521	18.5	10 033	8.6	21 714	18.7	116 062	100
All producers (1983-84 participants and non-participants)										
	80 928	54.1	28 238	18.9	12 887	8.5	27 672	18.5	149 725	100
Participation rate (%)	77.6		76.2		77.8		78.5		77.5	

EXHIBIT G

Comparative quantities of grain marketed by province — 1983 calendar year
(Quantity = '000 tonnes)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%
Wheat	3 367	14.0	14 528	60.5	5 865	24.5	241	1.0	24 001	100
Oats	88	17.6	101	20.2	293	58.4	19	3.8	501	100
Barley	1 447	17.2	2 544	30.2	4 251	50.4	189	2.2	8 431	100
Rye	182	24.8	351	48.0	188	25.7	11	1.5	732	100
Flax	386	59.8	196	30.4	60	9.3	3	0.5	645	100
Canola/Rapeseed	369	16.0	956	41.4	937	40.5	50	2.1	2 312	100
Total	5 848	15.9	18 727	51.0	11 612	31.7	515	1.4	36 702 36 704[1]	100

Comparative quantities of grain marketed by province — 1983-84 crop year
(Quantity = '000 tonnes)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%	Quantity	%
Wheat	3 029	13.1	13 626	59.0	6 192	26.8	243	1.1	23 090	100
Oats	65	14.2	108	23.5	269	58.6	17	3.7	459	100
Barley	1 028	14.8	2 181	31.4	3 595	51.8	137	2.0	6 941	100
Rye	153	23.0	320	48.0	181	27.2	12	1.8	666	100
Flax	277	57.2	166	34.3	38	7.9	3	0.6	484	100
Canola/Rapeseed	340	14.5	1 013	43.3	928	39.6	60	2.6	2 341	100
Mustard	5	7.6	46	69.7	14	21.2	1	1.5	66	100
Other	9	28.1	15	46.9	7	21.9	1	3.1	32	100
Total	4 906	14.4	17 475	51.3	11 224	32.9	474	1.4	34 079 34 051[1]	100

[1] Adjusted total - includes adjusted grain quantities reported for voluntary levy payment

EXHIBIT H

Comparative value of grain marketed by province — 1983
(Value = $'000)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	Value	%	Value	%	Value	%	Value	%	Value	%
Wheat	574 379	13.8	2 537 751	61.0	1 011 965	24.3	38 623	0.9	4 162 718	100
Oats	8 413	18.8	9 297	20.7	25 679	57.3	1 455	3.2	44 844	100
Barley	157 520	17.4	284 166	31.3	447 968	49.3	18 165	2.0	907 819	100
Rye	17 060	24.5	33 971	48.8	17 583	25.3	986	1.4	69 600	100
Flax	105 510	59.7	54 305	30.7	16 293	9.2	723	0.4	176 831	100
Canola/Rapeseed	112 213	15.6	296 740	41.3	294 502	41.0	15 386	2.1	718 841	100
Mustard	2 425	11.9	12 990	63.7	4 558	22.4	408	2.0	20 381	100
Total	977 520	16.0	3 229 220	52.9	1 818 548	29.8	75 746	1.3	6 101 034	
									6 151 281[1]	

Comparative value of grain marketed by province — 1983-84 crop year
(Value = $'000)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		B.C./other		Total	
	Value	%	Value	%	Value	%	Value	%	Value	%
Wheat	516 967	13.0	2 381 465	60.0	1 029 913	26.0	39 381	1.0	3 967 726	100
Oats	7 559	15.4	11 517	23.5	28 221	57.6	1 708	3.5	49 005	100
Barley	112 926	15.6	228 017	31.5	370 692	51.1	13 332	1.8	724 967	100
Rye	16 550	22.7	35 309	48.6	19 677	27.0	1 220	1.7	72 756	100
Flax	93 061	58.2	53 756	33.6	12 176	7.6	1 001	0.6	159 994	100
Canola/Rapeseed	130 416	14.7	386 567	43.6	350 247	39.6	18 420	2.1	885 650	100
Mustard	1 521	8.7	11 942	68.4	3 547	20.3	443	2.6	17 453	100
Other	1 408	12.4	5 349	47.0	3 748	33.0	860	7.6	11 365	100
Total	880 408	14.9	3 113 922	52.9	1 818 221	30.9	76 365	11.3	5 888 916	
									5 884 604[1]	

[1] Adjusted total - includes grain receipts and crop insurance reported for voluntary levy payment

EXHIBIT I

Comparative expenditures associated with the production of the seven WGS grains

Item	($ millions)							
	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
Taxes	98	104	115	122	136	153	191	207
Machinery/vehicle operating expenses (fuel, etc.)	467	541	628	661	752	1 002	1 107	1 160
Seed	65	66	86	100	119	128	124	139
Fertilizers, pesticides	310	349	478	631	676	898	981	1 133
Custom work, labor (net)	97	89	92	131	143	174	197	206
Tools, miscellaneous, building maintenance	107	99	111	109	122	150	163	160
Utilities (phone, hydro, heating)	57	69	79	89	93	86	105	111
Insurance, interest, irrigation	146	173	198	227	186	244	281	343
Total gross grain expenses	1 347	1 490	1 788	2 070	2 227	2 836	3 149	3 459

GRAPH 2

Allowable expenses as a percentage of gross grain receipts

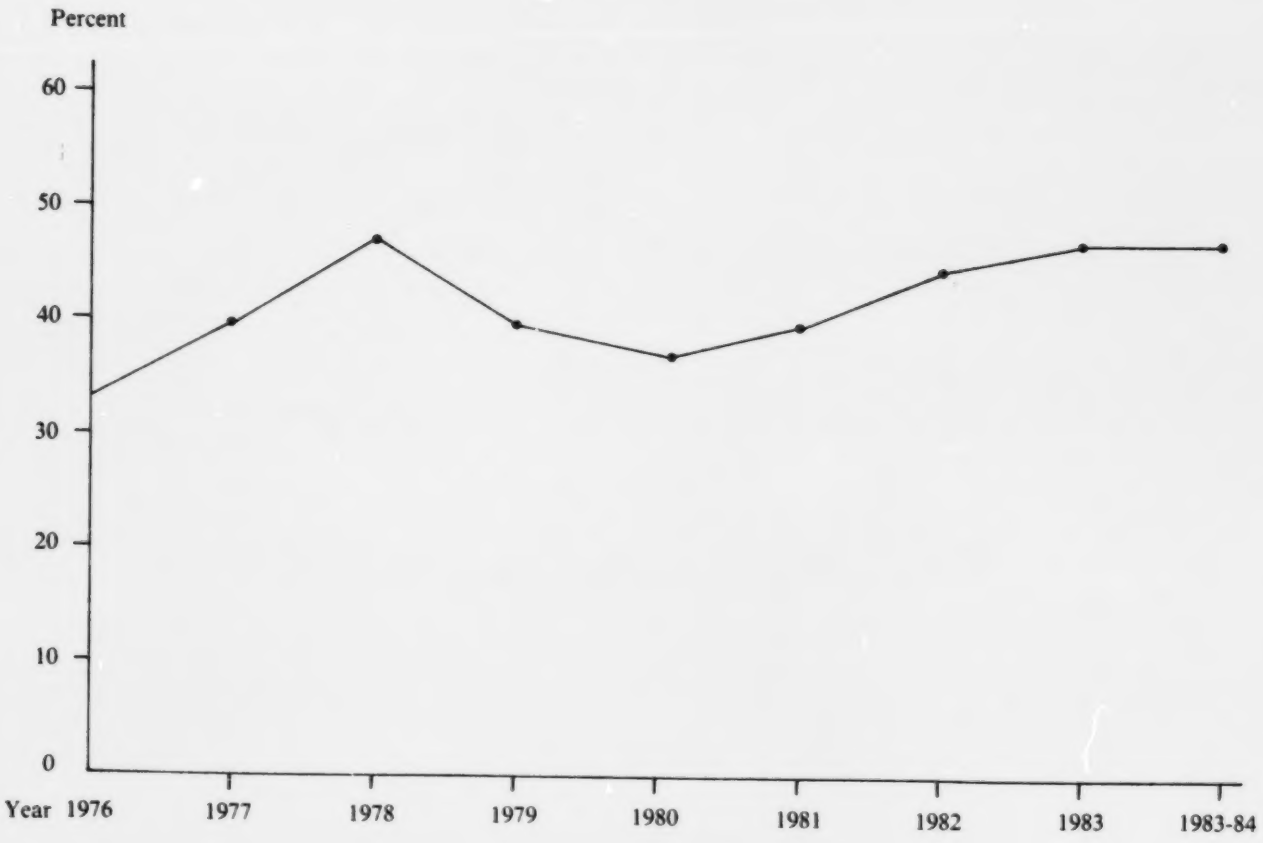

EXHIBIT J

Stabilization Account

Total contributions for credit to the stabilization account from January 1, 1976 to July 31, 1984 are shown below. Producer contributions are based on participating eligible grain receipts at an applicable levy rate of 2% (January 1, 1976 to December 31, 1983) and 1.5% (January 1, 1984 to July 31, 1984). The government of Canada's contribution equals the levy paid by producers plus an additional 2% on all eligible producer proceeds. Contributions are combined in calculating interest earnings.

Cumulative stabilization account January 1, 1976 to July 31, 1984 ($ millions)

Year	Producer levy	Govt. levy	Interest	Payouts	Year-end balance
1976	24.3	48.6	1.3		74.2
1977	28.0	56.0	7.1		165.3
1978	28.4	56.8	11 7	115[1]	147.2
1979	43.4	86.8	9.2	253[2]	33.6
1980	48.3	96.6	9.4		187.9
1981	56.4	112.8	44.5		401.6
1982	55.5	111.0	59.9		628.0
1983	65.3	130.6	60.5		884.4
1984 (Jan-July)	26.8	62.5	52.5	223[3]	1 026.2[4]
Total	376.4	761.8	256.1	591	

Stabilization account summary

Total producer levy payments	=	376 433 051.23
Total government contribution	=	761 839 994.34
Total accumulated interest	=	256 136 401.22
Subtotal		1 394 419 446.79
Less net payments from account to July 31, 1984		367 768 805.45
Total		1 026 650 641.34[4]

[1] Stabilization payment for 1977 = $115 million ($65 million paid April 1978; $50 million paid October 1978)

[2] Stabilization payment for 1978 = $253 million ($100 million paid April 1979; 153 million paid October 1979)

[3] Stabilization payment for 1983-84 crop year = $223 million ($100 million paid August 1984; 123 million paid November 1984)

[4] Balance does not reflect $223 million payment for 1983-84 crop year

Agriculture Canada

Stabilisation concernant les céréales de l'Ouest

Rapport annuel 1983-1984 (janvier-juillet)

Canada

Agriculture
Canada

Stabilisation concernant les céréales de l'Ouest

Rapport annuel 1983-1984 (janvier-juillet)

Ministre responsable de
la Loi de stabilisation
et ministre
d'Agriculture Canada

Agriculture
Canada

PUBLICATION 5201/B, on peut obtenir des exemplaires à la Direction générale des communications, Agriculture Canada, Ottawa K1A 0C7

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1985
N° de cat. A1-4/1984 ISBN: 0-662-53818-8
Impression 1985 3M-6:85

INTRODUCTION

Le Programme de stabilisation concernant les céréales de l'Ouest, dont l'entrée en vigueur remonte au 1er avril 1976, repose sur la participation conjointe des céréaliculteurs de l'Ouest et du gouvernement fédéral. Le présent document constitue le huitième rapport annuel, y compris le rapport transitoire[1] spécial, et couvre la période du 1er janvier 1983 au 31 juillet 1984.

RENSEIGNEMENTS GÉNÉRAUX

Le Programme de stabilisation concernant les céréales de l'Ouest a été créé en 1976 en vue de mieux stabiliser les revenus des céréaliculteurs l'Ouest canadien. Dans les Prairies, le secteur des céréales a toujours été marqué par de graves fluctuations des recettes nettes, à la suite de variations des conditions du marché échappant généralement à tout rectificatif ou contrôle. Ces variations influaient largement sur la rentabilité et la solidité du secteur et, plus particulièrement, sur les producteurs.

Le Programme a été introduit en vue d'atténuer les effets engendrés par la fluctuation des prix, du marché et des coûts de production. Son objet est de stabiliser les recettes en espèces provenant de ventes de céréales garantissant un revenu net équivalant au revenu moyen des cinq années précédentes. Les versements de stabilisation protègent donc les producteurs contre des chutes subites, et parfois très prononcées, des recettes en espèces. De plus, la stabilisation du revenu net favorise l'expansion du secteur des céréales au sein de l'économie agricole, sans que l'on ait recours à des artifices comme l'affectation de nouvelles ressources ou la prise de décisions sur la production et la mise en marché. Les versements de stabilisation représentent un fonds de secours pour les céréaliculteurs et ne peuvent que stimuler l'économie axée sur l'agriculture des provinces de l'Ouest.

La participation au Programme de stabilisation est volontaire. Y sont admissibles les céréaliculteurs proprement dits, y compris les compagnies, les coopératives et les sociétés agricoles. Tous les titulaires de permis de la Commission canadienne du blé y sont admissibles. De plus, les nouveaux détenteurs de permis sont inscrits d'office. Les locateurs fonciers et autres parties intéressées ne peuvent adhérer au Programme.

Tout producteur peut se retirer du Programme n'importe quand avant le 31 juillet de la troisième campagne qui suit son adhésion ou exercer l'option de retrait du dixième anniversaire d'instauration du programme. Ceux qui choisissent cette solution peuvent s'y inscrire à nouveau après 10 ans. La réadhésion est toutefois conditionnelle : les producteurs ne reçoivent alors que 90 % du versement de stabilisation qu'ils auraient reçu s'ils ne s'étaient pas retirés du Programme, et ce pendant une période de 3 ans. La majorité des exploitants agricoles participent à part entière au Programme.

Unissant producteurs et gouvernement fédéral, le Programme prévoit le versement des contributions des deux parties dans un compte réservé aux versements de stabilisation. En 1983 et durant la période de 1983-1984, le maximum des recettes assujetties au Programme a été de 60 000 $. Chaque producteur a versé l'équivalent de 2 % de ses recettes, jusqu'à concurence de 1200 $ durant 1983 et 1,5 % de ses recettes depuis le 1er janvier 1984. La contribution du gouvernement fédéral correspond au taux des producteurs plus 2 % des ventes admissibles.

Lorsque le compte de stabilisation est en position excédentaire, il rapporte des intérêts qui lui sont crédités. S'il est déficitaire à la suite d'importants versements de stabilisation, le gouvernement fédéral doit éponger le déficit; dans ce cas, la somme prêtée doit être remboursée avec intérêt, selon les modalités convenues.

Il y a versement de stabilisation lorsque les rentrées nettes d'une année (différence entre les recettes brutes et les dépenses brutes) sont inférieures à la moyenne des cinq dernières années en se fondant sur les méthodes de calcul originale et par tonne. En fait, les sommes versées aux producteurs varient selon la participation au programme et la proportion des ventes assujetties à celui-ci. La part qui revient à chaque producteur, sauf pour les périodes 1983-1984, 1984-1985 et 1985-1986 touchées par le transfert de l'année civile à l'année de campagne agricole, dépend des contributions qu'il a versées au cours des trois dernières années. Chaque année, les participants reçoivent un relevé des prélèvements inscrits à leur compte.

Un aspect important du Programme est le vaste réseau d'organismes chargés de fournir des données sur les achats de céréales et de percevoir les prélèvements des producteurs. Ce réseau joue un rôle essentiel à la bonne marche du Programme. Les compagnies et les négociants autorisés par la Commission canadienne des grains doivent déclarer tous les achats de céréales visés par le Programme (blé, avoine, orge, seigle, colza ordinaire, colza canola, lin et moutarde) et remettre les sommes perçues des producteurs participants. Ces compagnies achètent la majorité des grains commercialisés dans l'Ouest canadien.

Un deuxième groupe de négociants qui ne détient pas de permis de la Commission, s'est engagé par écrit à déclarer tous les achats de céréales visés par le Programme. Ce groupe comprend les fabricants d'aliments du bétail, les exploitants de parcs d'engraissement, les marchands-grainetiers, etc. Ces acheteurs peuvent, s'il le désirent, percevoir les prélèvements au nom de l'administration du Programme, sinon les céréaliculteurs peuvent, de leur propre gré, verser des contributions à leur compte en fonction des reçus approuvés qui leur sont remis.

Les négociants et les compagnies enregistrés, ainsi que les acheteurs désignés, sont rémunérés annuellement pour leurs services.

[1] Voir Aperçu des activités

La Commission canadienne du blé joue aussi un rôle important dans le Programme de stabilisation. En effet, l'administration du Programme dépend entièrement du système d'identification assuré par les carnets de livraison de la Commission. Celle-ci l'aide à inscrire les avis d'exemption sur les nouveaux carnets, fournit des renseignements sur les nouveaux titulaires de carnets et, surtout, évalue les contributions ou les corrige d'après les montants finals versés aux céréaliculteurs pour l'achat de leur produit. Toutes les données relatives à la déduction des prélèvements et aux transactions sont traitées par l'administration du Programme.

Le bureau de l'administration du Programme se trouve à Winnipeg. À la fin de la campagne 1983-1984, ce bureau comptait 15 employés. Les frais d'administration du Programme sont entièrement acquittés par le gouvernement fédéral, le fonds de stabilisation ne servant qu'au versement des paiements de stabilisation.

L'étude des politiques, les analyses statistiques et le traitement des données sont assurés par la Commission canadienne des grains, Agriculture Canada, Statistique Canada et le Secrétariat du Groupe des grains.

APERÇU DES ACTIVITÉS (DU 1er JANVIER 1983 AU 31 JUILLET 1984)

Les opérations s'étendant sur la période de 19 mois sont caractérisées par les changements importants suivants.

Plafond d'admissibilité porté à 60 000 $

Le maximum des recettes provenant de la vente de céréales admissible au prélèvement a été porté de 45 000 $ à 60 000 $ à partir du 1er juillet 1983. En réponse aux recommandations proposées par le Comité consultatif des producteurs et le ministre responsable de la Loi de la stabilisation concernant les céréales de l'Ouest, on a établi un décret en conseil afin de porter le plafond maximum à 60 000 $. Les données concernant les ventes de céréales confirmaient que le plafond de 45 000 $ était insuffisant pour répondre à l'objectif fixé, c'est-à-dire inclure 90 % des recettes admissibles provenant de la vente dans le programme. Tous les producteurs qui ont contribué au taux de 2 % ont pu étendre leurs contributions à toutes les recettes dépassant 45 000 $, jusqu'à concurrence de 60 000 $; le maximum en fait de prélèvement a passé de 900 $ à 1200 $ par an.

Taux de prélèvement du producteur ramené de 2 % à 1,5 %

Les dispositions de l'article 16 de la Loi de stabilisation des céréales de l'Ouest qui précisent le taux de prélèvement et les conditions préliminaires pour modifier le taux à payer par les participants se sont soldées par une réduction de taux; en effet, le taux est passé de 2 % à 1,5 % des ventes de grain admissibles à compter du 1er janvier 1984. Parallèlement, la quote-part du gouvernement fédéral a été ramenée de 4 % à 3,5 % des ventes admissibles.

Fin de la revue du Programme

La Division de l'évaluation du programme, Direction générale de la vérification et de l'évaluation (Agriculture Canada) a terminé une revue générale de la Loi de stabilisation concernant les céréales de l'Ouest et des répercussions du Programme sur les producteurs de grain de l'Ouest, principalement pour la période de 1976 à 1981. Le rapport confidentiel, qui a été présenté au ministre en février 1984, renferme les renseignements essentiels pour amender la Loi à l'avenir.

Modifications à la Loi de stabilisation concernant les céréales de l'Ouest

Le gouvernement du Canada a approuvé les principales modifications suivantes qui entreront en vigueur à la période de stabilisation 1983-1984.

- Outre le calcul de la rentrée nette originale, la formule de versement comprend également un calcul "par unité" (tonne).
- La période d'exploitation porte maintenant sur la campagne agricole (1er août au 31 juillet) et non plus sur l'année civile.
- La participation du programme à niveaux multiples s'étend aux conjoints qui sont titulaires conjointement d'un carnet de livraison.
- Une option de retrait de dixième anniversaire d'instauration du programme est ajoutée à la Loi.

Versement de stabilisation pour la campagne agricole 1983-1984

L'application du calcul de la rentrée nette "par tonne" et de la période de stabilisation coïncidant avec la campagne agricole a immédiatement entraîné l'établissement d'un versement de stabilisation pour la campagne 1983-1984. Ces changements, par suite d'une réaction prononcée du Programme aux fluctuations du prix du grain et de la tendance généralement à la hausse des volumes de grain qu'ont cultivé et commercialisé les agriculteurs de l'Ouest au cours des dernières années, ont aussi renforcé les perspectives de versements plus importants et plus fréquents à l'avenir.

Le troisième versement de stabilisation, depuis l'instauration du programme en 1976, se rapporte à la campagne agricole 1983-1984 qui se termine le 31 juillet 1984. Deux versements distincts d'un total de 223 millions de dollars ont été établis en faveur de 139 344 participants. Un versement partiel de 100 millions de dollars a été autorisé en août 1984, en fonction des estimations préliminaires se rapportant au versement de 1983-1984. Le solde de 123 millions de

dollars a été versé en novembre 1984 après avoir établi, à titre définitif, le coût de production et les données sur la vente des grains. (Voir Tableau A.)

Le versement total de 223 millions de dollars représentait un facteur de versement en faveur des participants de 1,09 $ pour chaque dollar de contribution au programme dans les années civiles 1981, 1982 et 1983 et pour la contribution versée durant la période transitoire du 1er janvier au 31 juillet 1984. Dans le cas d'un titulaire de permis ayant participé au programme, à raison du maximum fixé, depuis 1976, une comparaison entre les prélèvements et les versements se traduiraient par un prélèvement total de 6825 $ et un versement total de 10 748,63 $ au 31 juillet 1984.

Avis de prélèvement intérimaire, attestation de prélèvement et bulletins UPDATE 83 et 84

On s'est mis en contact avec les participants durant la période de 19 mois par l'intermédiaire des envois suivants :

— En novembre 1983 et en juillet 1984, on a envoyé deux avis distincts de prélèvements intérimaires aux participants dont les contributions inscrites sont tombées au-dessous de leurs contributions admissibles.

— En mars 1984 on a envoyé les attestations de prélèvement de 1983 après que tous les comptes se rapportant à la période d'année civile précédente ont été clôturés. Les attestations de compte de chaque producteur comportaient les renseignements suivants :
  - maximum des recettes admissibles;
  - recettes brutes déclarées;
  - solde du compte de prélèvement; et
  - total des prélèvements remboursés au cours de l'année.

— Le bulletin UPDATE 83, imprimé et envoyé en novembre 1983, renferme un aperçu des opérations relatives à l'année civile 1983.

— Le bulletin UPDATE 84, imprimé et envoyé en juillet 1984, renfermait les modifications qui ont été apportées à la Loi de stabilisation concernant les céréales de l'Ouest telles qu'elles ont été approuvées par le gouvernement du Canada en juin 1984 et attirait l'attention des titulaires de carnet sur l'application des changements opérationnels révisés. Ce bulletin a été expédié à tous les titulaires de carnets à suffixe A de 1983-1984 et au personnel rural des compagnies céréalières accréditées, aux acheteurs désignés, aux négociants en grain, aux vulgarisateurs agricoles et aux organes d'information agricole (journaux, radio et télévision) du secteur de la production céréalière de l'Ouest du pays.

Participation

Le taux de participation, y compris le peu de céréaliculteurs qui se sont réinscrits au programme durant la période faisant l'objet de l'étude, est passé de 77,2 % à 77,5 % des titulaires de carnets de livraison de la Commission canadienne du blé qui nous ont fait part de leurs ventes céréalières. Le nombre total de comptes participants accuse une hausse de 4,6 % et moins de 20 % des nouveaux titulaires de carnets de livraison ont exercé l'option de retrait. On a noté une chute prononcée du nombre de demandes de retrait après avoir confirmé l'émission d'un versement de stabilisation pour la campagne agricole 1983-1984.

Couverture

La Loi de stabilisation concernant les céréales de l'Ouest précise que le gouverneur en conseil peut prescrire un maximum du montant des recettes de ventes céréalières faisant l'objet de prélèvements "afin d'inclure 90 % des recettes admissibles de ventes de grain dans le régime". La couverture en fonction du plafond maximum annuel admissible depuis 1976 est résumée ci-dessous afin de montrer l'importance d'un rajustement périodique du plafond si l'on veut en arriver à un niveau de protection (couverture) souhaitable.

Période	Plafond des recettes admissible (dollars)	Taux de couverture (%)
Année civile 1976	25 000	74,3
Année civile 1977	25 000	73,6
Année civile 1978	25 000	72,0
Année civile 1979	45 000	83,4
Année civile 1980	45 000	76,0
Année civile 1981	45 000	67,1
Année civile 1982	45 000	69,1
Année civile 1983	60 000	76,1
Campagne agricole 1983-1984 (corrigé)	60 000	75,6

COMITÉ CONSULTATIF

Le Comité consultatif des producteurs participants, créé en vertu de l'article 37 de la Loi de stabilisation concernant les céréales de l'Ouest, a poursuivi ses activités jusqu'en juin 1984, époque où on a nommé S. Alan Chambers et Garfield Lutz pour remplacer E. Donn Mitchell et Douglas Niemen qui ont pris leur retraite. Le procès-verbal de la réunion du Comité consultatif du 25 avril 1984 renfermait les remerciements suivants à MM. Mitchell et Niemen :

"Le sénateur Argue a remercié M. Mitchell d'avoir présidé le Comité consultatif depuis l'instauration du programme en 1976 et d'avoir donné des conseils judicieux en matière de stabilisation."

"Samuel Sych, au nom du Comité consultatif et de l'administration de la stabilisation du grain de

l'Ouest, a exprimé toute sa gratitude envers le président Mitchell et M. Niemen pour avoir grandement contribué au déroulement du programme et a prié les deux intéressés de bien vouloir accepter, de la part de tous ceux qui participent au programme, leurs meilleurs voeux de réussite et de satisfaction à l'avenir."

Le comité a tenu deux réunions durant la période de 19 mois pour revoir les activités générales, participer à une évaluation du programme, exprimer son avis sur le niveau maximum acceptable de ventes de céréales dans le cadre des prélèvements et conseiller le ministre sur l'administration de la Loi et les modifications éventuelles à y apporter.

Membres du Comité

S. Alan Chambers
Arnes (Manitoba)

Garfield Lutz
Mistatim (Saskatchewan)

Avery Sahl (président)
Mossbank (Saskatchewan)

Samuel Sych
Brownvale (Alberta)

Albert Wagner
Lacombe (Alberta)

TABLEAU A

Calcul des rentrées nettes — Années civiles 1982 et 1983

		1982		1983	
		Millions de dollars	Rapport	Millions de dollars	Rapport
A	Recettes brutes	5852		6152	
B	Dépenses brutes	3150		3459	
C	Rapport commercialisation/production[1]		0,8135		0,7995
D	Dépenses nettes : (B × C)	2563		2766	
E	Bénéfices nets : (A − D)	3290		3387	
F	(i) Taux d'admissibilité (ventes admissibles jusqu'à la limite acceptable)[2]		0,7838		0,7611
	(ii) Taux d'admissibilité (producteurs réels)		0,9212		0,9218
G	Rentrées nettes : (E × F(i) × F(ii))	2375		2376	
H	Rentrées nettes (moyenne quinquennale)[3]	1994		2165	
I	Versement éventuel (H − G)	néant		néant	
J	Taux de participation (producteurs)		0,7627		0,7680
K	Versement réel	néant		néant	

[1] Les dépenses brutes ont été corrigées pour ne tenir compte que des coûts de production des céréales vendues ou destinées aux marchés commerciaux.

[2] La limite des recettes admissibles pour ce qui est des prélèvements est de 60 000 $.

[3] Corrigé en fonction de la limite de 60 000 $.

Calcul des rentrées nettes — Campagnes agricoles 1982-1983 et 1983-1984

	Rentrées nettes originales[1]	1982-1983	1983-1984
		millions de dollars	
A	Recettes brutes	6120	5885
B	Dépenses brutes (uniquement cultures admissibles)	3150	3459
C	Rapport commercialisation/ production	79,6 %	78,1 %
D	Dépenses nettes (grain commercialisé) (B × C)	2508	2702
E	Bénéfices nets (A − D)	3611	3183
F	Taux d'admissibilité (ventes des producteurs jusqu'à 60 000 $)	69,5 %	69,9 %
G	Rentrées nettes admissibles (E × F)	2509	2225
H	Rentrées nettes (moyenne quinquennale)	2214	2391
I	Versement éventuel (H − G)	néant	166
J	Taux de participation	76,4 %	77,1 %
K	Versement réel	néant	128[2]
	Versement partiel		
	Versement final		

	Rentrées nettes par tonne[1]	1982-1983	1983-1984
		millions de dollars	
1	Tonnes brutes commercialisées (millions de tonnes)	36,8	34,0
2	Tonnes nettes admissibles (millions de tonnes)	25,6	23,8
3	Rentrées nettes par tonne ($/t) (G ÷ 2)	98,04	93,47
4	Rentréees nettes par tonnes (moyenne quinquennale) ($/t)	100,19	105,59
5	Différence par tonnes (4 − 3)	2,15	12,12
6	Versement éventuel (5 × 2)	55,0	289
7	Taux de participation	76,4 %	77,1 %
8	Versement réel (6 × 7)	N/D	223[2]
	Versement partiel		100
	Versement final		123

[1] Les étapes A à G s'appliquent aux deux modes de calcul.
Les étapes I, J, K et 6, 7, 8 sont des calculs parallèles.

[2] À partir de la campagne agricole 1983-1984, le mode de calcul des rentrées nettes entraînant le montant le plus important sert de base à l'établissement du versement.

enterfile 148-11f disk Western Grain
Stabilization Annual Report
B. Behne

TABLEAU B

État des recettes admissibles et inscrites au programme[1] - Années civiles 1982 et 1983

		1982	1983
		(millions de dollars)	
1	Recettes brutes	5852	6152
2	Recettes des parties inadmissibles (propriétaires fonciers, non-citoyens, entreprises étrangères à plus de 50 %	461	481
3	Recettes des producteurs réels (1 – 2)	5391	5671
4	Recettes admissibles des producteurs réels (jusqu'à concurrence de 60 000 $)[2]	4225	4316
5	Recettes admissibles des participants (jusqu'à concurrence de 60 000 $)[2]	3223	3315

État des recettes admissibles et inscrites au programme[1] — Campagne agricoles 1982-1983, 1983-1984

		1982-83	1983-84
		(millions de dollars)	
1	Recettes brutes	6120	5885
2	Recettes des parties inadmissibles (propriétaires fonciers, non-citoyens, entreprises étrangères à plus de 50 %)	496	446
3	Recettes des producteurs réels (1 – 2)	5624	5439
4	Recettes admissibles des producteurs réels (jusqu'à concurrence de 60 000 $)[2]	4253	4115
5	Recettes admissibles des participants (jusqu'à concurrence de 60 000 $)[2]	3250	3174

[1] Comprend toutes les recettes tirées de la vente des céréales admissibles aux négociants autorisés et aux acheteurs désignés (fabricants d'aliments du bétail, exploitants de parcs d'engraissement, marchands-grainetiers, etc.), en plus de redressements de la Commission canadienne du blé et des versements finals payés au cours des périodes mentionnées et des indemnités d'assurance-récolte déclarées volontairement par les participants.

[2] La limite des recettes admissibles, soit 60 000 $, est en vigueur depuis le 1er janvier 1983.

GRAPHIQUE 1

Recettes céréalières brutes; recettes céréalières nettes; frais céréaliers nets
Comparaison — du 1er janvier 1976 au 31 juillet 1984

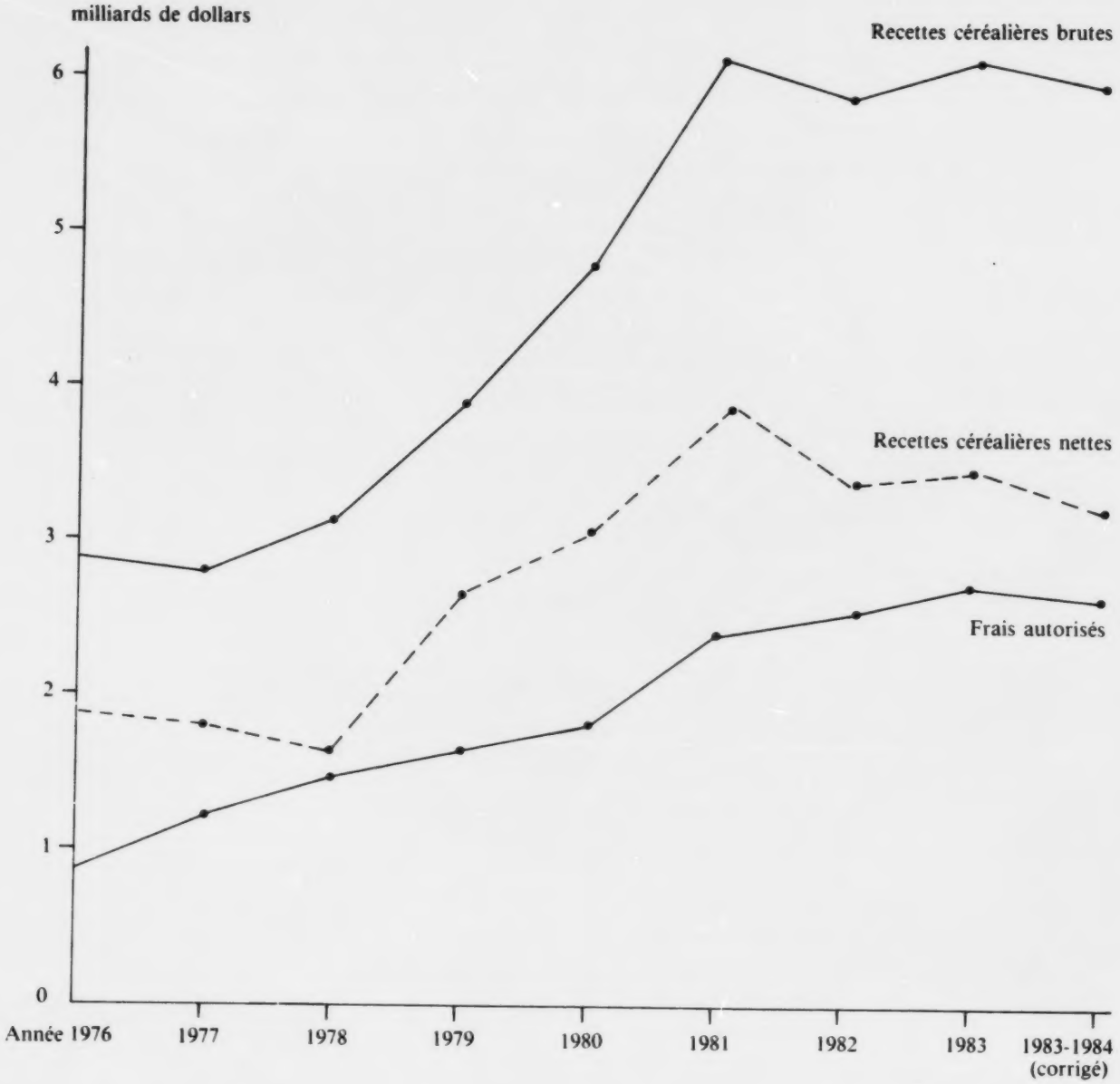

TABLEAU C

Versements de stabilisation pour 1977, 1978 et 1983-1984

	Province	Nombre de bénéficiaires	Versement total (milliers de dollars)	Moyenne par bénéficiaire ($)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	C.-B./autre	1 513	722	477
Total		128 236	114 957	896
1978	Manitoba	25 806	41 389	1 604
	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	C.-B./autre	1 667	1 693	1 016
Total		137 264	252 937	1 843
1983-1984	Manitoba	25 496	36 127	1 417
	Saskatchewan	67 185	125 940	1 874
	Alberta	44 899	59 338	1 322
	C.-B./autre	1 764	1 510	856
Total		139 344	222 905	1 600

Comparaison entre le prélèvement et le versement[1]

Année(s)	Prélèvement versé		Versement reçu	
1976,77,78	à 500 $/an	= 1 500 $	1977	= 2 196,76 $ (1 147,30 $ - Avril 1978) (1 049,46 $ - Oct. 1978)
			1978	= 4 698,90 $ (1 857,45 $ - Avril 1979) (2 841,45 $ - Oct. 1979)
1979,80,81,82	à 900 $/an	= 3 600 $		
1983	à 1 200 $	= 1 200 $	1983-1984	= 3 852,97 $ (1 693,33 $ - Août 1984)
1984 (janvier-juillet)	à 525 $	= 525 $		(2 159,64 $ - Nov. 1984)
Total		6 825 $		10 748,63 $

[1] Prélèvement et versement dans le cas d'un titulaire de permis qui paie le maximum par personne — du 1er janvier 1976 au 31 juillet 1984.

TABLEAU D

Participation et prélèvement par province — Années civiles 1982 et 1983

Province	Nombre de producteurs réels[1]	Nombre de participants	Participation provinciale (%)	Prélèvement total payé (milliers de dollars)	Total payé par province (%)	Prélèvement moyen par participant ($)
1982						
Manitoba	28 671	22 368	78,0	9 111	16,4	407
Saskatchewan	78 342	61 109	78,0	31 391	56,6	514
Alberta	50 710	38 305	75,5	14 668	26,4	383
C.-B./autre	1 692	1 360	80,3	349	0,6	257
Total	159 415	123 142	77,2	55 519	100,0	450
1983						
Manitoba	28 566	22 328	78,2	10 940	16,8	490
Saskatchewan	77 936	61 098	78,4	36 830	56,4	603
Alberta	51 560	39 164	76,0	17 067	26,1	436
C.-B./autre	1 787	1 451	81,2	4 380	0,7	302
Total	159 849	124 041	77,6	65 275	100,0	526

[1] Titulaires de permis de la Commission canadienne du blé qui ont déclaré des recettes durant l'année civile.

Participation par province — Campagnes agricoles 1982-1983, 1983-1984

Campagne agricole 1982-1983				Campagne agricole 1983-1984			
Province	Nombre de producteurs réels[1]	Nombre de participants[1]	Participation provinciale (%)	Province	Nombre de producteurs réels[1]	Nombre de participants[1]	Participation provinciale (%)
Manitoba	27 388	21 397	78,1	Manitoba	26 885	20 942	77,9
Saskatchewan	75 071	58 733	78,2	Saskatchewan	74 287	58 262	78,4
Alberta	49 349	37 325	75,6	Alberta	46 762	35 364	75,6
C.-B./autre	2 012	1 686	83,8	C.-B./autre	1 791	1 494	83,4
Total	153 820	119 141	77,4	Total	149 725	116 062	77,5

[1] Titulaires de permis de la Commission canadienne du blé qui ont déclaré des recettes durant la campagne agricole.

TABLEAU E

Participation et prélèvement depuis 1976

	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
Participation provinciale (%)								
Manitoba	76,4	75,2	75,2	76,2	76,9	77,5	78,0	78,2
Saskatchewan	78,4	77,0	74,9	75,9	76,8	77,3	78,0	78,4
Alberta	74,4	72,2	72,2	73,2	74,0	74,9	75,5	76,0
C.-B./autre	82,4	79,1	79,1	80,3	83,9	81,5	80,3	81,2
Total	76,8	75,2	74,1	75,1	76,0	76,7	77,2	77,6
Participation par recettes admissibles (%)								
$								
0-25 000	77,1	74,6	74,0	N/D	N/D	77,5	77,7	78,1
25 000-45 000	74,5	77,4	74,0	N/D	N/D	74,2	75,4	75,7
Plus de 45 000	77,6	78,2	75,7	N/D	N/D	76,6	77,6	77,8
Prélèvement total payé (millions de dollars)								
Manitoba	4,0	4,2	5,1	7,3	8,0	8,9	9,1	10,9
Saskatchewan	14,7	16,7	16,6	25,3	27,6	31,8	31,4	36,8
Alberta	5,5	6,9	6,6	10,6	12,3	15,3	14,7	17,1
C.-B./autre	0,1	0,2	0,2	0,3	0,4	0,4	0,3	0,4
Total	24,3	28,0	28,4	43,4	48,3	56,4	55,5	65,3
Prélèvement moyen par participant ($)								
Manitoba	163	176	215	312	352	386	407	490
Saskatchewan	224	263	272	404	449	509	514	603
Alberta	138	183	172	277	331	400	383	436
C.-B./autre	97	149	135	195	213	281	257	302
Total	185	221	229	346	392	450	450	526

TABLEAU F

Participation selon les recettes annuelles totales (céréales) — Année civile 1983

Province	Moins de 25 000 $		25 000-45 000 $		45 000-60 000 $		Plus de 60 000 $		Total	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Manitoba	13 231	59,2	3 632	16,3	1 628	7,3	3 837	17,2	22 328	100
Saskatchewan	29 320	48,0	12 321	20,2	6 185	10,1	13 272	21,7	61 098	100
Alberta	25 278	64,5	5 663	14,5	2 377	6,1	5 846	14,9	39 164	100
C.-B./autre	1 134	78,2	136	9,4	47	3,2	134	9,2	1 451	100
Total	68 963	55,6	21 752	17,5	10 237	8,3	23 089	18,6	124 041	100
Tous les producteurs (participants et non-participants 1983)										
	88 287	55,2	28 741	18,0	13 371	8,4	29 450	18,4	159 849	100
Taux de participation (%)	78,1		75,7		76,6		78,4		77,6	

Participation selon les recettes annuelles totales (céréales) — Campagne agricole 1983-1984

Province	Moins de 25 000 $		25 000-45 000 $		45 000-60 000 $		Plus de 60 000 $		Total	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Manitoba	12 679	60,5	3 429	16,4	1 552	7,4	3 282	15,7	20 942	100
Saskatchewan	27 533	47,2	12 466	21,4	5 979	10,3	12 284	21,1	58 262	100
Alberta	21 414	60,6	5 495	15,5	2 453	6,9	6 002	17,0	35 364	100
C.-B./autre	1 164	77,9	131	8,9	49	3,4	146	9,8	1 494	100
Total	62 790	54,2	21 521	18,5	10 033	8,6	21 714	18,7	116 062	100
Tous les producteurs (participants et non-participants 1983)										
	80 928	54,1	28 238	18,9	12 887	8,5	27 672	18,5	149 725	100
Taux de participation (%)	77,6		76,2		77,8		78,5		77,5	

TABLEAU G

Comparaison entre les quantités de céréales commercialisées par province — Année civile 1983
(Quantité en milliers de tonnes)

Céréales	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%
Blé	3 367	14,0	14 528	60,5	5 865	24,5	241	1,0	24 001	100
Avoine	88	17,6	101	20,2	293	58,4	19	3,8	501	100
Orge	1 447	17,2	2 544	30,2	4 251	50,4	189	2,2	8 431	100
Seigle	182	24,8	351	48,0	188	25,7	11	1,5	732	100
Lin	386	59,8	196	30,4	60	9,3	3	0,5	645	100
Colza/Canola	369	16,0	956	41,4	937	40,5	50	2,1	2 312	100
Total	5 848	15,9	18 727	51,0	11 612	31,7	515	1,4	36 702 36 704[1]	100

Comparaison entre les quantités de céréales commercialisées par province — Campagne agricole 1983-1984
(Quantité en milliers de tonnes)

Céréales	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%	Quantité	%
Blé	3 029	13,1	13 626	59,0	6 192	26,8	243	1,1	23 090	100
Avoine	65	14,2	108	23,5	269	58,6	17	3,7	459	100
Orge	1 028	14,8	2 181	31,4	3 595	51,8	137	2,0	6 941	100
Seigle	153	23,0	320	48,0	181	27,2	12	1,8	666	100
Lin	277	57,2	166	34,3	38	7,9	3	0,6	484	100
Colza/Canola	340	14,5	1 013	43,3	928	39,6	60	2,6	2 341	100
Moutarde	5	7,6	46	69,7	14	21,2	1	1,5	66	100
Autre	9	28,1	15	46,9	7	21,9	1	3,1	32	100
Total	4 906	14,4	17 475	51,3	11 224	32,9	474	1,4	34 079 34 051[1]	100

[1] Total corrigé - comprend les quantités rectifiées qui ont été déclarées pour fins du prélèvement volontaire.

TABLEAU H

Comparaison entre la valeur des céréales commercialisées par province — 1983
(Valeur en milliers de dollars)

Céréales	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%
Blé	574 379	13,8	2 537 751	61,0	1 011 965	24,3	38 623	0,9	4 162 718	100
Avoine	8 413	18,8	9 297	20,7	25 679	57,3	1 455	3,2	44 844	100
Orge	157 520	17,4	284 166	31,3	447 968	49,3	18 165	2,0	907 819	100
Seigle	17 060	24,5	33 971	48,8	17 583	25,3	986	1,4	69 600	100
Lin	105 510	59,7	54 305	30,7	16 293	9,2	723	0,4	176 831	100
Colza/Canola	112 213	15,6	296 740	41,3	294 502	41,0	15 386	2,1	718 841	100
Moutarde	2 425	11,9	12 990	63,7	4 558	22,4	408	2,0	20 381	100
Total	977 520	16,0	3 229 220	52,9	1 818 548	29,8	75 746	1,3	6 101 034 6 151 281[1]	

Comparaison entre la valeur des céréales commercialisées par province — Campagne agricole 1983-1984
(Valeur en milliers de dollars)

Grain	Manitoba		Saskatchewan		Alberta		C.-B./autre		Total	
	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%	Valeur	%
Blé	516 967	13,0	2 381 465	60,0	1 029 913	26,0	39 381	1,0	3 967 726	100
Avoine	7 559	15,4	11 517	23,5	28 221	57,6	1 708	3,5	49 005	100
Orge	112 926	15,6	228 017	31,5	370 692	51,1	13 332	1,8	724 967	100
Seigle	16 550	22,7	35 309	48,6	19 677	27,0	1 220	1,7	72 756	100
Lin	93 061	58,2	53 756	33,6	12 176	7,6	1 001	0,6	159 994	100
Colza/Canola	130 416	14,7	386 567	43,6	350 247	39,6	18 420	2,1	885 650	100
Moutarde	1 521	8,7	11 942	68,4	3 547	20,3	443	2,6	17 453	100
Autre	1 408	12,4	5 349	47,0	3 748	33,0	860	7,6	11 365	100
Total	880 408	14,9	3 113 922	52,9	1 818 221	30,9	76 365	11,3	5 888 916 5 884 604[1]	

[1] Total corrigé - comprend recettes et assurance-récolte déclarées pour fins de prélèvement volontaire.

TABLEAU I

Dépenses comparatives relatives à la production des sept céréales de stabilisation concernant les céréales de l'Ouest

Poste	(millions de dollars)							
	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
Taxes	98	104	115	122	136	153	191	207
Frais d'exploitation machines/ véhicules (carburant, etc.)	467	541	628	661	752	1 002	1 107	1 160
Semences	65	66	86	100	119	128	124	139
Engrais, pesticides	310	349	478	631	676	898	981	1 133
Travail sur commande/main-d'oeuvre (net)	97	89	92	131	143	174	197	206
Outils, divers, entretien des bâtiments	107	99	111	109	122	150	163	160
Services (téléphone, hydroélectricité, chauffage)	57	69	79	89	93	86	105	111
Assurance, intérêt, irrigation	146	173	198	227	186	244	281	343
Total brut des dépenses céréalières	1 347	1 490	1 788	2 070	2 227	2 836	3 149	3 459

GRAPHIQUE 2

Frais autorisés sous forme de pourcentage des recettes céréalières brutes

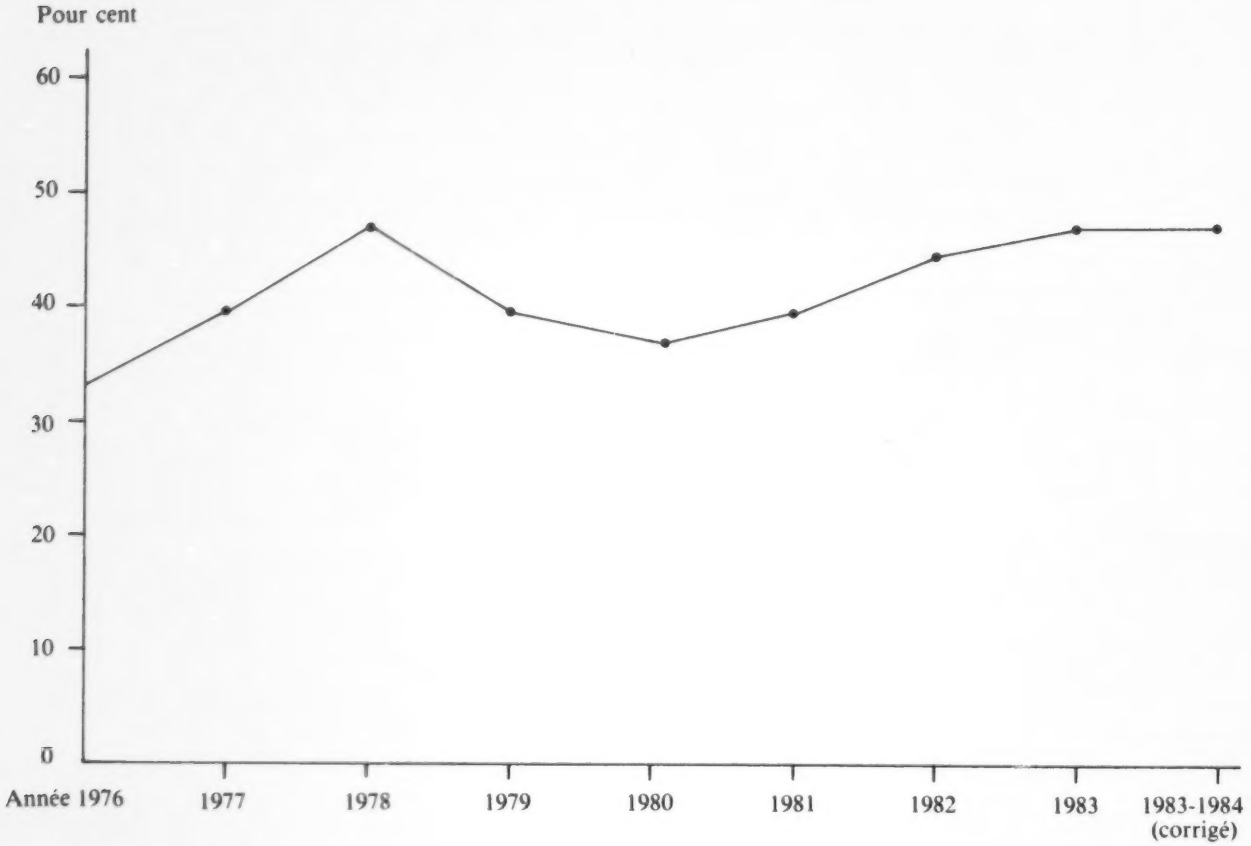

TABLEAU J

Compte de stabilisation

On trouvera ci-dessous les totaux crédités au compte de stabilisation du 1er janvier 1976 au 31 juillet 1984. La contribution des producteurs correspond à 2 % (1er janvier 1976 au 31 décembre 1983) et à 1,5 % (1er janvier 1984 au 31 juillet 1984) des recettes tirées de la vente des céréales admissibles. La contribution du gouvernement fédéral équivaut à celle des producteurs plus un supplément de 2 % des recettes. Le calcul des intérêts porte sur les contributions totales.

Compte de stabilisation cumulatif du 1er janvier 1976 au 31 juillet 1984 (millions de dollars)

Année	Prélèvement des producteurs	Contribution du gouvernement	Intérêt	Versements	Solde de fin d'année
1976	24,3	48,6	1,3		74,2
1977	28,0	56,0	7,1		165,3
1978	28,4	56,8	11,7	115[1]	147,2
1979	43,4	86,8	9,2	253[2]	33,6
1980	48,3	96,6	9,4		187,9
1981	56,4	112,8	44,5		401,6
1982	55,5	111,0	59,9		628,0
1983	65,3	130,6	60,5		884,4
1984 (janvier-juillet)	26,8	62,5	52,5	223[3]	1 026,2[4]
Total	376,4	761,8	256,1	591	

Compte de stabilisation — sommaire

Total des prélèvements des producteurs	=	376 433 051,23
Total de la contribution du gouvernement	=	761 839 994,34
Total de l'intérêt accumulé	=	256 136 401,22
Total partiel		1 394 419 446,79
Moins les versements nets prélevés sur le compte jusqu'au 31 juillet 1984		367 768 805,45
Total		1 026 650 641,34[4]

[1] Versement de stabilisation pour 1977 = 115 millions de dollars (65 millions en avril 1978; 50 millions en octobre 1978)

[2] Versement de stabilisation pour 1978 = 253 millions de dollars (100 millions en avril 1979; 153 millions en octobre 1979)

[3] Versement de stabilisation pour la campagne agricole 1983-1984 = 223 millions de dollars (100 millions en août 1984; 123 millions en novembre 1984)

[4] Le solde ne comprend pas le versement de 223 millions de dollars pour la campagne agricole 1983-1984.